

***EL SANEAMIENTO FISCAL,
UN COMPROMISO DE LA SOCIEDAD.***

TEMA V

**SEGURIDAD
Y ORDEN PÚBLICO**

**JUSTICIA Y
DERECHOS CIVILES**

Efecto sobre el gasto público

Contenido

SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO

PRESENTACIÓN	11
INTRODUCCIÓN	15
I. LOS OBJETIVOS Y EL MARCO DE ACCIÓN	20
II. EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DE LA FUERZA PÚBLICA	27
A. El gasto de la Fuerza Pública Colombiana	27
B. El contexto internacional	30
C. Estructura del gasto de la Fuerza Pública en Colombia	31
1. El Ministerio de Defensa (Sector central)	31
2. Sector descentralizado de la Defensa	37
III. INCIDENCIA SOBRE EL RESTO DEL SECTOR PÚBLICO	41
IV. RESUMEN Y RECOMENDACIONES	44

JUSTICIA Y DERECHOS CIVILES

INTRODUCCIÓN	57
I. SITUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	65
A. congestión	66
B. morosidad	70
C. impunidad	70
D. dificultad de acceso	72

II. GASTO PÚBLICO Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	74
A. La participación de la administración de Justicia en las finanzas públicas	74
B. Evolución del gasto de la Rama Judicial	77
1. Gastos de funcionamiento	78
2. Gastos de inversión	82
3. Gasto y productividad social del sistema	85
4. El problema penitenciario y carcelario	92
III. FUENTES ESPECIALES DE FINANCIAMIENTO	95
A. Ingresos por registro de instrumentos públicos - Ley 55/85	96
B. Ingresos por aportes de las notarías - Ley 6a./92	98
C. Rendimientos de los depósitos judiciales - Ley 66/93	100
D. Otras rentas	100
IV. RECOMENDACIONES	101
A. En relación con los ingresos	102
1. Tasa judicial	103
2. Incautación de bienes y extinción de dominio	104
3. Participación en bienes decomisados en el exterior	106
4. Control sobre recaudos de rentas especiales del sector	107
B. En relación con el gasto del sector	107
1. Un nuevo enfoque de las prioridades de gasto	108
2. Estudios de demanda judicial	108
3. Alternativas de administración de justicia	109
4. Aumento sin costo de la oferta de justicia: Desjudicialización, Justicia de paz y Casas de justicia	111
5. Confeción del mapa judicial	112
6. Condicionalidad por eficiencia en la gestión	113
7. La constitución del nuevo modelo de administración y gerencia de la Rama Judicial	115
8. Utilización de instrumentos legales para la descongestión judicial	118
C. Sistema carcelario	118
ANEXO	
Estructura institucional y funcional de la Rama Judicial	121

SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO

Cuadro 1:	Gastos de la Fuerza Pública (total) en millones de pesos	29
Cuadro 1 A:	Gastos de la Fuerza Pública (total) en porcentaje del PIB	29
Cuadro 2:	Gastos de Funcionamiento del Gobierno Central, en porcentaje del PIB y Distribución Porcentual	32
Cuadro 3:	Reajustes salariales de la Fuerza Pública en el período 1993-1997, según la Ley 4a de 1992	34

SISTEMA JUDICIAL Y GASTO PÚBLICO

Cuadro 1:	Congestión	67
Cuadro 2:	Flujo total de entradas y salidas de procesos (Fiscalía General de la Nación)	69
Cuadro 3:	Indicadores sobre justicia penal	71
Cuadro 4:	Habitantes por despacho judicial según departamento 1994	73
Cuadro 5:	Distribución porcentual de la planta de personal de la rama judicial	74
Cuadro 6:	Gasto del Sector Justicia, 1970-1996	75
Cuadro 7:	Sector Justicia, participación dentro del Presupuesto Nacional, 1990-1996	76
Cuadro 8:	Indicadores de gasto de la rama judicial y la Fiscalía	77
Cuadro 9:	Gasto de la Rama Judicial y la Fiscalía, 1990-1996 (distribución porcentual)	79
Cuadro 10:	Gasto de la Rama Judicial y la Fiscalía 1990-1996, (tasas de crecimiento real)	79
Cuadro 11:	Planta de personal de la justicia	80

Cuadro 12:	Rama Judicial - Fiscalía General. Evolución de los gastos de inversión, (1990-1996)	84
Cuadro 13:	Relación entre la Variación en el gasto y la carga por funcionario	90
Cuadro 14:	Capacidad de Financiamiento de las Rentas Especiales 1990-1996	96
Cuadro 15:	Comportamiento de Ingresos al Sector Justicia 1990-1996	97
Cuadro 16:	Distribución Renta Destinación Específica Justicia 1990-1996	99

ANEXO ESTADISTICO

Cuadro A-1:	Gasto de la Rama Judicial y la Fiscalía 1990-1996 (Millones de Pesos Corrientes)	135
Cuadro A-2:	Gasto de la Rama Judicial y la Fiscalía 1990-1996 (En porcentaje del PIB)	136